**Návrh stanoviska**

**Rady k programu Ministerstva vnitra „Otevřené výzvy v bezpečnostním výzkumu 2023-2029“(OPSEC)**

1. **Způsob předložení návrhu**

Návrh programu Otevřené výzvy v bezpečnostním výzkumu 2023-2029 (OPSEC), (dále jen „Program“) předložilo Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) ke stanovisku podle § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací) Ministerstvo vnitra (dále jen „MV“) dopisem prvního náměstka ministra vnitra pro řízení sekce vnitřní bezpečnosti a policejního vzdělávání JUDr. Ing. Jiřího Nováčka ze dne 6. října 2021 č. j. MV-89115-9/OBVV-2021.

Aktualizovaný Program se zapracováním připomínek zpravodaje Rady doc.  Ing. Jaroslava Machana, CSc., byl zaslán řediteli Odboru Rady dopisem ředitele odboru bezpečnostního výzkumu a policejního vzdělávání ze dne 3. prosince 2021 čj. MV-89115-13/OBVV-2021.

1. **Odůvodnění Programu a souvislosti**

V současné době existují v souladu s Meziresortní koncepcí bezpečnostního výzkumu 2017+, která byla schválena usnesením vlády ze dne 10. července 2017 č. 509, čtyři programy účelové podpory MV. Jedná se o:

* **Program bezpečnostního výzkumu České republiky v letech 2015 až 2022 (VI)**, jehož posláním je podpořit výzkumné a vývojové aktivity v oblasti bezpečnosti státu a jeho občanů v souladu se strategií prevence, minimalizace a potlačování hrozeb.
* **Program bezpečnostního výzkumu pro potřeby státu v letech 2022-2027 (SecPro)**, který **j**e určen k naplňování konkrétních výzkumných potřeb orgánů státní správy podílejících se na plnění úkolů v rámci systému vnitřní bezpečnosti a ochrany obyvatelstva ČR.
* **Strategická podpora rozvoje bezpečnostního výzkumu ČR 2019-2025 (IMPAKT 1)**, je programem, který vytváří podmínky pro využití a rozvoj potenciálu akademického a veřejného výzkumného sektoru, jenž zajišťuje synergickou a dlouhodobou výzkumnou podporu bezpečnostního systému ČR, včetně podpory mezinárodní spolupráce v bezpečnostním výzkumu.
* **Program bezpečnostního výzkumu ČR 2021–2026: vývoj, testování a evaluace nových bezpečnostních technologií (SECTECH**), jehož hlavním cílem je mobilizace potenciálu podnikového sektoru, zejm. začínajících, malých a středních podniků, k participaci na vývoji a transferu nových bezpečnostních technologií.

Nový Program naváže na končící Program bezpečnostního výzkumu České republiky v letech 2015 až 2022 (VI) a doplní běžící programy MV.

1. **Způsob projednání návrhu**

Návrh stanoviska Rady byl předložen na 374. zasedání Rady, které se konalo 17. prosince 2021.

1. **Právní a metodický rámec Programu**

**Program bude realizován podle:**

* zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací;
* Rámce Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací - Úřední věstník Evropské unie číslo 2014/C 198/01-29 (dále jen „Rámec“);
* Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014 (GBER), (ve znění novely – Nařízení Komise č. 1084/2017, Nařízení Komise č. 972/2020 a Nařízení Komise č. 452/2021), kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem – Úřední věstník Evropské unie L 187, 26. června 2014 (dále jen „Nařízení“), zejm. čl. 25, 28 a 29; a podle ostatních souvisejících předpisů[[1]](#footnote-1).
* Metodiky hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací, schválené usnesením vlády ze dne 8. února 2017 č. 107 (dále jen „Metodika M17+“);
* Základních principů přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací (příloha k usnesení vlády ze dne 13. května 2015 č. 351), (dále jen „Principy“);
* Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací 2021+, která byla schválena usnesením vlády ze dne 20. července 2020 č. 759 (dále jen „NP VaVaI“);
* **Inovační strategie České republiky 2019–2030 schválené u**snesením vlády ze dne 4. února 2019 č. 104;
* návrh Programu bude rovněž realizován v souladu s prioritami bezpečnostní politiky, RIS3 strategií a Národními prioritami orientovaného výzkumu.

1. **Soulad se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Rada hodnotí splnění požadavků návrhu Programu podle § 5 odst. 2 zákona o podpoře výzkumu, vývoje a inovací takto:

1. Identifikační údaje, termín vyhlášení a doba trvání, členění na podprogramy:

Název programu: Otevřené výzvy v bezpečnostním výzkumu 2023 – 2029 – OPSEC

Přidělený identifikační kód pro účely evidence v Informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací je: **„VK“***.*

Termín vyhlášení Programu je 1. ledna 2023.

Navržená doba trvání Programu je 7 let, tj. do 31. 12. 2029,délka projektů nepřekročí čtyři roky a je stanovena na 24–48 měsíců.

Základním nástrojem realizace Programu je jednostupňová veřejná soutěž. Vzhledem ke specifickému charakteru bezpečnostního výzkumu předpokládá poskytovatel možnost využití dalších nástrojů zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací v podobě dvoustupňové soutěže nebo postupu podle § 7 odst. 4, resp. § 17 odst. 4.

Vyhlášení 1. veřejné soutěže se předpokládá v roce 2022.

Celkově se v Programu předpokládá vyhlášení minimálně tří veřejných soutěží. Poskytovatel předběžně předpokládá vyhlášení dalších soutěží v letech 2024 a 2025.

Program bude podporovat projekty aplikovaného výzkumu nebo experimentálního vývoje. Předmětem výzkumu mohou být i utajované informace a zvláštní skutečnosti podle zvláštních právních předpisů.[[2]](#footnote-2) Podmínky k získání finanční podpory budou podrobně popsány v zadávací dokumentaci jednotlivých veřejných soutěží Programu a v návazných dokumentech.

Program bude podporovat tři charakteristické typy projektů, v zásadě odpovídající členění na aplikovaný výzkum a experimentální vývoj. Pro každý z uvedených typů se stanoví další limity podpory samostatně, za účelem alespoň částečného sdílení rizika mezi uchazečem a poskytovatelem.

Program bude rozčleněn na tři podprogramy:

* Rozvoj schopností vymáhání práva
* Krizová připravenost bezpečnostních a záchranných sborů
* Odolná společnost

Výdaje na uskutečnění Programu, intenzita podpory

Celkové výdaje na Program se po dobu trvání předpokládají ve výši cca 2 430 000 tis. Kč.

**Přehled výše výdajů ze státního rozpočtu ČR a celkových výdajů Programu (v tis. Kč)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **Celkem** |
| státní rozpočet | 300 000 | 300 000 | 300 000 | 300 000 | 300 000 | 300 000 | 300 000 | 2 100 000 |
| Neveřejné | 30 000 | 50 000 | 50 000 | 50 000 | 50 000 | 50 000 | 50 000 | 330 000 |
| celkem | 330 000 | 350 000 | 350 000 | 350 000 | 350 000 | 350 000 | 350 000 | 2 430 000 |

Nejvyšší povolená intenzita podpory pro jednotlivé typy podpořených organizací bude určena v souladu s Rámcem a Nařízením a s ohledem na záměr snížit rizika pro poskytovatele u projektů s vyšším komerčním potenciálem.

V případě nedostatečného finančního zajištění bezpečnostního výzkumu jako celku bude poskytovatel postupovat ve smyslu opatření k řízení rizik podle Meziresortní koncepce bezpečnostního výzkumu 2017+, kde se předpokládá úprava témat vyhlašovaných ve veřejných soutěžích.

1. Specifikace cílů spolu s jejich odůvodněním a způsobem jejich dosažení, kritéria splnění cílů, srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí a očekávané výsledky a přínosy

Hlavním cílem Programu je systematicky podněcovat a rozvíjet zájem výzkumné a inovační sféry o zapojení do řešení bezpečnostních výzev pro moderní společnost a tvořit tak základnu pro rozvoj konkurenceschopných bezpečnostních inovací.

Dílčí cíle:

1. zefektivnění plánování, koordinace a regulace (tj. zefektivnění přípravy na krizové

situace/incidenty/společenské jevy);

2. zvýšení dostupnosti služeb bezpečnostního systému (tj. rozsahu nebo kvality či  ychlosti reakce);

3. snížení ohrožení;

4. zefektivnění včasného varování;

5. zvýšení bezpečnosti zasahujících, včetně vyšetřování a expertizní činnosti;

6. zvýšení efektivity činnosti zasahujících, včetně vyšetřování a expertizní činnosti;

7. zmírnění následků (dopadů krizové situace).

Způsoby dosažení cílů nejsou v návrhu Programu specifikovány, předpokládá se však, že hlavního cíle bude dosaženo prostřednictvím naplňování dílčích cílů ve vazbě na klíčové priority bezpečnostní politiky státu a bezpečnostního výzkumu. Naplnění dílčích cílů bude řešeno pomocí tří tematických oblastí, které zahrnují celkem 22 dílčích cílů.

Srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí – uvedeno v části 2.4 návrhu Programu.

Program se svým charakterem blíží mezinárodně uznanému (avšak nikde zcela nerealizovanému) modelu relativně úzce vymezených výzev, které především identifikují problémy a mezery ve schopnostech uživatelské sféry, ale ponechávají zcela otevřený prostor pro návrhy řešení. Z praktického důvodu tento postup v českém prostředí reprezentuje především vymezení podprogramů na základě platných strategických dokumentů a témat v nich akcentovaných.

Očekávané výsledky – jsou popsány v části 6.1 návrhu Programu.

K očekávaným výsledkům je řečeno, že v Programu budou podporovány pouze projekty, které odůvodněně předpokládají dosažení alespoň jednoho nového výsledku.

Druhy povinných i nepovinných výsledků jsou v návrhu Programu uvedeny dle Metodiky 17 +.

Přínosy – jsou popsány v části 3.2 návrhu. Program bude iniciovat využívání potenciálu výzkumných kapacit ČR pro řešení projektů bezpečnostního výzkumu a vývoje. Jsou uvedeny očekávané přínosy pro konečné uživatele výsledků, výzkumníky a inovátory i poskytovatele.

Poskytovatel v návaznosti na zkušenosti z minulých generací programu očekává také sekundární přínosy pro zapojené organizace.

1. **Vztah Programu a koncepčních materiálů z oblasti výzkumu, vývoje a inovací**

Dokument není v rozporu s NP VaVaI a n**avazuje zejména na opatření** č. 22: Rozvoj obranného a bezpečnostního výzkumu s možností využití v civilních aplikacích a opatření č. 27: Redefinice Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací s cílem zvýšení odolnosti české společnosti – podpora specifických výzkumných programů relevantních pro oblasti definovaných hrozeb s celospolečenským dopadem.

Protože Program podporuje realizaci kolaborativních projektů, lze jej považovat také za nástroj plnění opatření NP VaVaI č. 20 - Podpora dlouhodobé spolupráce mezi výzkumnými organizacemi a podniky a uplatnění společných výsledků aplikovaného výzkumu v praxi.

V rámci portfolia programů bezpečnostního výzkumu je Program zaměřen i na řadu dalších opatření NP.

Program bude realizován v souladu s Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, které byly přijaty usnesením vlády ze dne 19. července 2012 č. 552.

Program naplňuje jednu ze šesti Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací. Jedná se o prioritu „Bezpečná společnost“ a zajišťuje tři ze čtyř oblastí této priority.

* Bezpečnost občanů,
* Bezpečnost kritických infrastruktur a zdrojů,
* Krizové řízení a bezpečnostní politika.

Program je rovněž v souladu s Inovační strategií, Meziresortní koncepcí bezpečnostního výzkumu 2017+ a svým zacílením plně koresponduje s aktuální Národní RIS3 strategií.

1. **Náležitosti materiálu do vlády**

Předložený dokument obsahuje všechny náležitosti materiálu předkládaného na jednání vlády.

1. **Vyjádření KHV**

Návrh byl KHV projednán dne 8. listopadu 2021 a doporučen k projednání na Radě s kladným stanoviskem.

1. **Hodnocení návrhu Programu Radou**

Poskytovatelem veřejné podpory v rámci Programu bude Ministerstvo vnitra.

Navrhovaný Program navazuje na již ukončený a vyhodnocený Program bezpečnostního výzkumu České republiky 2010 – 2015 (VG) a končící Program bezpečnostního výzkumu České republiky v letech 2015 až 2022 (VI). Spolu s Programem bezpečnostního výzkumu pro potřeby státu (SecPro) prezentuje základ systému podpory bezpečnostního výzkumu v ČR

Program zohledňuje především aktuální potřeby bezpečnostního systému, vycházející z aktualizace relevantních strategických dokumentů. Kromě hlavního cíle návrh Programu vymezuje dalších sedm dílčích cílů.

V návrhu Programu nejsou specifikovány způsoby dosažení cílů, předpokládá se však, že hlavního cíle bude dosaženo prostřednictvím naplňování dílčích cílů ve vazbě na klíčové priority bezpečnostní politiky státu a bezpečnostního výzkumu.

Předpokládané celkové výdaje na Program činí 2 430 000 tis Kč, z toho 2 100 000 tis. Kč je plánováno ze státního rozpočtu. Finanční dopad bude kryt v rámci stávajících limitů střednědobého výhledu rozpočtu na výzkum, vývoj a inovace v rozpočtové kapitole Ministerstva vnitra.

1. **Připomínky**
2. **Zásadní připomínka**

V části 5. Financování programu je uveden rozpis alokací v jednotlivých letech. Alokace z veřejných zdrojů v letech 2023 a 2024 převyšují schválené střednědobé výhledy výdajů na výzkum, vývoj a inovace pro uvedený program. Rada upozorňuje, že schválení Programu vládou neznamená automaticky nárok na jeho finanční zajištění ze státního rozpočtu v požadované výši. Financování Programu bude záviset na možnostech státního rozpočtu.

Rada na základě výše uvedeného požaduje snížení výdajů v letech 2023 a 2024 na výši uvedenou v platném střednědobém výhledu.

1. **Připomínka**

K části 2.4 Současný stav řešení problematiky bezpečnostního výzkumu v ČR  a v zahraničí - ve 2. odstavci na str. 12 jsou užity dvoumístné alfabetické kódy evropských zemí, které se většinou používají ke statistickým účelům.

Rada doporučuje uvést celé názvy evropských států, ve kterých existují a rozvíjejí se národní programy podpory bezpečnostního výzkumu, popř. uvést seznam zkratek.

1. **Připomínka**

Na str. 12 v části Současný stav řešení problematiky bezpečnostního výzkumu v ČR a v zahraničí je uvedeno, že: „*Dlouhodobě je MV také zásadním donorem v kyberbezpečnosti*.“

Rada doporučuje nahradit výraz „donor“ jiným, vhodnějším výrazem.

1. **Připomínka**

Rada doporučuje, aby v textu Programu byly vysvětleny některé použité a nezavedené zkratky, jako např. AI, FIT a FEKT.

1. **Závěr**

Rada

1. schvaluje stanovisko k návrhu Programu,
2. navrhuje vládě po vypořádání připomínek materiál schválit.

V Praze dne 17. prosince 2021

1. Program je vyňat z oznamovací povinnosti podle čl. 108 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie, neboť splňuje podmínky Nařízení. [↑](#footnote-ref-1)
2. Pokud projekt i žadatel splňují požadavky zákona č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací  a bezpečnostní způsobilosti a projekt svým věcným zaměřením spadá do některé z oblastí vymezených nařízením vlády č. 522/2005 Sb., kterým se stanoví seznam utajovaných informací, ve znění pozdějších předpisů, resp. projekt naplňuje charakteristiky „zvláštních skutečností“ významných pro krizové řízení ve smyslu §27 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon). [↑](#footnote-ref-2)